

# 无锡市惠山区地方粮食储备库项目 绩效自我评价报告

## 一、项目情况

(一)项目概况。包括项目背景、主要内容、实施方式、资金投入和使用情况等。

粮食安全和能源安全是生活和生产最基础性的供给保障，在实现“六保”目标中居于基础性地位，是不容突破的底线。在疫情冲击之下，国际贸易受限，大宗商品市场行情跌宕起伏，把老百姓的饭碗端稳端牢，把能源安全供给守牢，保粮食能源安全的重要性、紧迫性前所未有。本工程是惠山区围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全和物资储备安全保障体系的具体实施工程，项目的建成可彻底解决惠山区现有粮食仓储设施“小、散、老、旧”等问题，对惠山区加强粮食储备能力、完善储备粮食布局，确保地方粮食安全具有非常重要的积极意义。

本项目实施内容包括平房仓储区、立筒仓储区、成品粮储备应急保供区、综合服务区及其他相应配套的附属设施，运营期可获得粮油储备保管收入、粮油储备轮换收入、粮食烘干收入及江苏省粮食仓储物流及产业发展专项资金补助，具有一定的社会效益。

无锡市惠山区地方粮食储备库项目位于惠山区洛社镇，项目总投资约 2.16 亿元，项目建设单位为无锡苏惠资产经营有限公司，实施内容主要为新建地方粮食储备库工程，规划建设用地约 42000 平方米，建筑面积约 24484 平方米。其中主要包含烘干及立筒仓仓储区、平房仓仓储区、成品粮储备应急保供区、办公区四大功能区域，以及相配套的库区辅助设施。

本项目投资总额 2.16 亿元，其中财政资金 0.86 亿元，专项债资金 1.3 亿元，其中 2022 年发行专项债 1 亿元，2023 年拟发行专项债 0.3 亿元。项目于 2021 年 12 月开工，2022 年完成投资额 13800 万元，项目土建完成 95%、市政完成 70%，设备工艺安装完成 75%。

## **（二）绩效目标。包括项目总体目标和阶段性目标。**

本项目总体目标：本项目是惠山区围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全和物资储备安全保障体系的具体实施工程，项目的建成可彻底解决惠山区现有粮食仓储设施“小、散、老、旧”等问题，对惠山区加强粮食储备能力、完善储备粮食布局，确保地方粮食安全具有非常重要的积极意义。

本项目阶段性目标：2022 年末计划完成投资 12000 万元，整体施工进度至 55%。2022 年实际完成投资额 13800 万元，整体施工进度至 64%。

## **二、评价情况**

**（一）项目特点分析。**深入分析项目特点，以明确绩效评价要点。

本项目为惠山区新建地方粮食储备库工程，拟规划建设用地约 42000 平方米，建筑面积约 24484 平方米。项目以加强惠山区粮食储备能力建设，完善储备粮食布局，确保地方粮食安全的需要，拟建设集粮食仓储、烘干、应急保供于一体的现代化粮库。其中主要包含烘干及立筒仓仓储区、平房仓仓储区、成品粮储备应急保供区、办公区四大功能区域，以及相配套的库区辅助设施。

**（二）评价思路方法。**评价重点考虑和关注内容和事项，评价的原则、方法、标准等。

本项目评价重点关注项目产出及建设过程合规性，兼顾效益及用户满意度。评价工作坚持实事求是原则，根据项目特点，高要求、高标准制定评价指标，根据项目实际进展情况并开展自评价工作。

项目评价指标制定如下：

项目共制定过程、产出、效益、满意度四个一级指标，满分 100 分。

1、过程指标包含资金管理、组织实施两个二级指标。资金管理包含四个三级指标，分别为：资金到位率，年度指标值定为 100%，分值定为 5 分；资金执行率，年度指标值定为 100%，分值定为 5 分；项目收益合理性，指标值定为合理，分值定为

5分；资金使用合规性，指标值定为合规，分值定为5分。组织实施包含两个二级指标，分别为：管理制度健全性，年度指标值定为健全，分值定为5分；制度执行有效性，年度指标值定为有效，分值定为5分。

2、产出指标包含数量指标、质量指标、时效指标、成本指标四个二级指标。数量指标包含二个三级指标，分别为：粮库总建筑面积，年度指标值定为5000平方米，分值定为7分；粮库总仓容，年度指标值定为1万吨，分值定为7分。质量指标包含二个三级指标，分别为：散装平房仓优质率，年度指标值定为高于90%，分值定为7分；低温成品粮库优质率，年度指标值定为高于90%，分值定为7分。时效指标包含完成年度投资目标时间一个三级指标，年度指标值定为12月底前，分值定为8分。成本指标包含成本控制率一个三级指标，年度指标值定为不高于投资概算，分值定为8分。

3、效益指标包含经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响四个二级指标。经济效益包含完成年度投资额一个三级指标，年度指标值定为12000万元，分值定为5分。社会效益包含对区社会发展造成的影响一个三级指标，年度指标值定为积极，分值定为5分。生态效益包含项目施工对环境的影响一个三级指标，年度指标值定为较小，分值定为5分。可持续影响包含对区经济发展造成的影响一个三级指标，年度指标值定为可持续，分值定为5分。

4、满意度指标包含服务对象满意度一个二级指标，下含直接服务对象满意程度一个三级指标，指标值为高于 90%，分值定为 6 分。

**（三）评价工作情况。主要为项目情况核查和社会测评等方面的情况。**

本项目于 2021 年 12 月开工建设，立项可研批复等手续齐全，引入项目监理机制，建立健全各项管理制度，在过程、产出、效益及满意度等各方面均达标。现对照各评价指标逐一阐述。

过程指标评价：

1、资金管理方面。项目申请 2022 年度专项债资金 1 亿元，于当年全部到位并支出。项目收益由专业可研机构测算并能实现合理平衡。所有项目资金使用均依据公司财务管理制度严格履行审批手续。

2、组织实施方面。本公司制定了健全的财务和业务管理制度，项目资金支出与建设过程中，严格执行各项规章制度，保证项目合规开展。

产出指标方面：

1、数量指标方面。项目 2022 年累计完成投资 13800 万元，2022 年完成投资额 13800 万元，整体施工进度至 64%。项目土建完成 95%、市政完成 70%，设备工艺安装完成 75%。

2、质量指标方面。散装平房仓优质率达 95%，低温成品粮

库优质率达 95%。

3、时效指标方面。本项目于 2022 年 12 月底前累计完成投资额 13800 万元，实现目标。

4、成本指标方面。本项目建设成本低于投资概算，实现目标。

效益指标方面：

1、经济效益方面。本项目完成年度投资额 13800 万元。

2、社会效益方面。本项目的建成可解决惠山区现有粮食仓储设施“小、散、老、旧”等问题，确保了地方粮食安全、美化了城市形象，对惠山区加强粮食储备能力、完善储备粮食布局、确保地方粮食安全具有非常重要的积极意义。

3、生态效益方面。本项目在施工过程中严格按照环保要求建设，做好施工环保措施，力求将对周边环境的影响降到最低。

4、可持续影响方面。公司对无锡市惠山区地方粮食储备库制定了长期运营计划，本项目将对区经济发展持续产生积极影响。

满意度方面：

1、服务对象满意度方面。本项目主要服务对象为惠山区发展改革委员会，经实地走访得知惠山粮储公司对改造项目及结果满意度达 98%。

**（四）绩效评价结论。绩效评价的评分及等级等。**

根据自评价情况，绩效评价总得分 94 分，自评价等级为优秀。

### 三、项目绩效。包括项目实施的主要做法、经验和取得绩效。

#### （一）项目实施主要做法、经验

##### 1、强化制度建设

一是引入监理机制，通过公开招标确定项目监理单位，负责项目的监理工作，为项目建设进度、资金、质量、安全等方面提供监理服务。二是实行晨会、周例会制度，工作日每天召开晨会，汇报当天需协调解决的问题，提出解决办法并实施。每周五召开周例会，汇报本周工作及下周计划，提出问题，给出整改意见，布置近期工作安排。三是发布周报机制，每周一将上周工作总结、本周工作计划等内容形成工作周报，发至领导小组成员单位，供领导及各部门决策参考。

##### 2、加强项目沟通协调

项目建设过程中需要各个部门的积极配合。通过上门、发函、通知等种形式，与各部门做好需求调研、工作布置等方面的协调配合；通过开展集中攻坚办公行动，完成紧急建设任务；通过座谈、征求意见等方式，完善项目建设内容；通过专题会议的方式，解决建设过程中的难点。

##### 3、注重项目管理

一是做好监督管理工作。对施工过程中的特殊需求，要求监理方配备具有专业资质的监理人员；不定期对监理人员到岗

履职情况进行监督检查，未能未在岗的，予以督促，要求严格按照工作时间到岗。二是提升问题解决能力。对于晨会、周例会报告的以及日常工作中产生的困难、问题，能够解决的，立刻予以解决；需要与部门协调的，与部门通过电话、函件等方式沟通解决；无法协调解决的，上报区政府，通过区级层面予以解决。三是重视集体决策。项目重大事项上报党委会，根据会议议事决策结果执行。

## **(二) 项目成效**

1.采用氮气保压及传统熏蒸环流工艺，积累平房仓、浅圆仓优质绿色储粮的先进工艺经验，及施工管理经验。

2.智慧储粮信息化系统、储量信息实时化、溯源化、智能化。储量安全大大提升，减小人工投入，降本增效。

3.打造粮食文化教育基地，推进社会粮食文化普及、青少年农业文化实践具有重要意义。

## **四、存在问题。**

1.选址中充分考虑排水体系和应急排水能力，确保百年一遇的洪水的储粮安全。

2.选址中充分考虑轴流风机的噪音环境影响。（冬季工作时大于 100Db）

3.选址中充分考虑大型运送卸粮车临近交通道路通行的安全性及可行性。

## **五、有关建议。**



1.增加应急排洪泵，提高排洪能力，并与应急管理部门联动，出具应急管理预案，并定期组织演习。

2.选址尽量避开居民区。

3.主要通道路线道路宽度不宜小于 25 米。

## 六、相关信息。

附件 1、绩效年度自评价情况表

附件 2、无锡市惠山区地方粮食储备库项目专家意见

无锡苏惠资产经营有限公司

2023 年 2 月 20 日

